

**Služba vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko**  
**Kotnikova 5**  
**1000 Ljubljana**

**ga. Andreja Kert, državna sekretarka**

Ljubljana, 8. 4. 2014

Zadeva: **Partnerski sporazum med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014-2020, delovna verzija 3.4.2014**

Zveza: **Objava na spletni strani [www.svrk.gov.si](http://www.svrk.gov.si), dne 3.4.2014**

Spoštovani,

Na spletni strani Službe vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je bila dne 3.4.2014 objavljena najnovejša različica delovne verzije Partnerskega sporazuma med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014-2020 (v nadaljevanju: Partnerski sporazum), s katero je bila seznanjena tudi Vlada RS na svoji seji 3.4.2014. Ob tem je bilo navedeno, da je bilo ključno pri pripravi dokumenta **usklajevanje z vsemi deležniki** in skladnost dokumenta s finančnim in zakonodajnim okvirom Unije s področja kohezijske politike ter z obstoječimi strateškimi, programskimi in izvedbenimi dokumenti na ravni EU. Dokument naj bi bil usklajen tudi z **obstoječimi strategijami**, programi, akcijskimi načrti in drugimi dokumenti na nacionalni ravni.

Po pregledu zadnje različice Partnerskega sporazuma z veseljem ugotavljamo, da je v dokument uvrščen nov tematski cilj, to je **Tematski cilj 2: Izboljšanje dostopa do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter povečanje njihove uporabe in kakovosti** iz česar lahko sklepamo, da je Vlada RS prepoznala pomembno vlogo informacijsko-komunikacijske tehnologije za razvoj informacijske družbe in gospodarstva.

Pri podrobnem pregledu vsebine tematskega cilja 2 pa žal ugotavljamo, da se v besedilu nahajajo cilji, ki po našem strokovnem mnenju nikakor niso strokovno utemeljeni in realno izvedljivi. Slovenija je v Partnerski sporazum zapisala cilj, **zagotoviti vsem gospodinjstvom v Sloveniji do leta 2020 dostop do širokopasovnih povezav hitrosti najmanj 100 Mbit/s**. Za doseg tega cilja je predvidenih 57,5 mio EUR kohezijskih sredstev. Navedeni cilj ni niti v skladu z veljavno sektorsko strategijo iz leta 2008, niti utemeljen z ustreznimi študijami izvedljivosti, pri njegovi pripravi po našem vedenju ni bila vključena strokovna javnost.

Iz osnutka Partnerskega sporazuma izhaja, da v Sloveniji 260.000 gospodinjstev na ruralu še vedno nima ustrezne širokopasovne povezave (t.i. bele lise). Po naši oceni se ta številka nanaša na doseg cilja 30 Mbit/s. V kolikor govorimo o cilju 100 Mbit/s pa je ta številka še mnogo višja. V skladu s ciljem, da bi vsem tem gospodinjstvom zagotovili dostop s hitrostjo najmanj 100 Mbit/s, je za to v povprečju namenjenih zgolj 221 EUR sredstev na posamezni priključek.

Sekcija operaterjev elektronskih komunikacij pri Gospodarski zbornici Slovenije (v nadaljevanju: SOEK) je dne 28.3.2014 posredovala Direktoratu za informacijsko družbo in ostalim pripravljavcem Partnerskega sporazuma svoje strokovno stališče glede realnih ciljev, ki bi jih bilo do leta 2020 glede dostopnosti širokopasovnih povezav v Sloveniji mogoče doseči ob upoštevanju zasebnih investicij, uporabe vse obstoječe infrastrukture in dodatnimi javnimi sredstvi. **Ocena SOEK je bila, da je do leta 2020 tem 260.000 gospodinjstvom na belih lisah mogoče zagotoviti širokopasovni dostop hitrosti najmanj 30 Mbit/s, od katerih bi jih imelo**

**60 % hitrost dostopa najmanj 100 Mbit/s. Za doseg tega cilja bi bilo potrebno zagotoviti javna sredstva v višini 200 mio EUR, kar pomeni cca. 1.000 EUR na širokopasovni priključek.**

Kot vidimo je v okviru kohezijskih sredstev načrtovanih zgolj 57,5 MIO EUR, kar bi zadostovalo za izgradnjo zgolj 25% potrebnih širokopasovnih priključkov na področju belih lis po scenariju optimalne uporabe sredstev in pouporabe vse razpoložljive javne infrastrukture. Za primerjavo naj navedemo, da je iz pregleda predvidenih sredstev po tematskih ciljih, razvidno, da je za izboljšanje dostopa do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter povečanje njihove uporabe in kakovosti (razvoj širokopasovne infrastrukture) predvidenih najmanj sredstev med vsemi cilji, celo manj kot za izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov.

Rang	Tematski cilj	mio EUR
1	3. Povečanje konkurenčnosti malih in srednjih podjetij, kmetijskega sektorja (EKSRP) ter sektorja ribištva in akvakulture (ESPR)	787,0
2	6. Ohranjanje in varstvo okolja in spodbujanje trajnostne rabe virov	612,3
3	1. Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij	504,1
4	8. Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja in mobilnosti delovne sile	370,8
5	5. Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanje in obvladovanje tveganj	289,3
6	4. Podpora prehodu na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika v vseh sektorjih	281,0
7	7. Spodbujanje trajnostnega prometa in odprava ozkih grl v ključnih omrežnih infrastrukturah	263,0
8	10. Vlaganje v izobraževanje, usposabljanje in poklicno usposabljanje za spretnosti ter vseživljenjsko učenje	233,0
9	9. Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji	231,9
10	11. Izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresirane strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi	62,0
11	2. Izboljšanje dostopa do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter povečanje njihove uporabe in kakovosti	57,5

Preglednica 1: Pregled predvidenih sredstev po tematskih ciljih<sup>1</sup>

V SOEK smo prepričani, da je načrtovana politika dodeljevanja sredstev ter zanemarjanje pomena širokopasovnih povezav v današnjem visoko tehnološkem svetu neustrezna. Dostop do informacijsko komunikacijske infrastrukture za vse je osnova za uravnotežen razvoj družbe in gospodarstva.

Ob tem je potrebno opozoriti, da je določitev hitrosti najmanj 100 Mbit/s širokopasovnega priključka za vse lahko dolgoročno optimalna (realno gledano je tudi ta cilj za Slovenijo kot izredno razpršeno in redko poseljeno državo za zadnjih nekaj odstotkov verjetno nedosegljiv), vendar je v danih okoliščinah potrebno izhajati iz določitve ciljev za leto 2020, obsega razpoložljivih sredstev, ekonomske učinkovitosti ter tehnološke nevtralnosti.

Glede na navedeno pozivamo pripravljavce Partnerskega sporazuma, da se predvideni cilj: **».. do leta 2020 vsem gospodinjstvom v državi zagotoviti širokopasovni dostop do interneta hitrosti vsaj 100 Mbit/s.«** nadomesti z realnim ciljem: **».. do leta 2020 vsem gospodinjstvom v**

<sup>1</sup> vir: Osnutek Partnerskega sporazuma z dne 3.4.2014, str. 96 in 97

***državi zagotoviti širokopasovni dostop do interneta hitrosti najmanj 30 Mbit/s od katerih jih bo 75 odstotkov imelo na razpolago širokopasovni priključek hitrosti najmanj 100 Mbit/s***«. Za njegovo realizacijo pa zagotovi potrebno višino sredstev.

V SOEK namreč menimo, da cilj zagotoviti širokopasovni dostop hitrosti 100 Mbit/s za vsa gospodinjstva v Sloveniji do leta 2020 ni ustrezno strokovno tehnično in ekonomsko utemeljen niti ne upošteva mnenja relevantne javnosti, poleg tega je po naši strokovni oceni nerealen in neizvedljiv. Z navajanjem takšnih ciljev, za katere je vnaprej jasno, da jih ni mogoče doseči, in so poleg tega še vprašljivi kar se tiče skladnosti z pravili Evropske komisije za izgradnjo širokopasovnih omrežij, ker ne izpolnjujejo kriterija tehnološke nevtralnosti, je lahko ogrožena kredibilnost samega dokumenta in Slovenije kot partnerice za pridobivanje evropskih sredstev.

Na tem mestu pozivamo pristojne institucije, da v čim krajšem času pričenejo s pripravo nove sektorske strategije, ki bo dala vse potrebne odgovore na izziv neenakomerne digitalne vključenosti, pri tem upoštevala relevantno mnenje strokovne javnosti in v čim krajšem času pričela z izvajanjem akcijskega načrta, ki bo dejansko omogočil doseganje ciljev Digitalne agende v realnih okvirih.

S spoštovanjem,

Dušan Zupančič   
Direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije pri GZS

Špela Dekleva  
Predsednica Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij SOEK pri ZIT, GZS



V vednost:

- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, dr. Jernej Pikalo, minister
- Direktorat za informacijsko družbo, Marjan Turk, generalni direktor
- Kabinet predsednice vlade, Dušan Kričej, državni sekretar za koordinacijo učinkovite državne informatike
- Kontaktni naslov za posredovanje komentarjev javnosti: eu2014.mgrt@gov.si